

Atrás

Arriba

Siguiente

Introducción

Situación

Indicadores  
CONTEXTOFrente  
VERDEFrente  
MARRONFrente  
AZUL

Política

Conclusiones

Temas

Resumen

## II.2. Frente verde

### II.2.2. Bosque

#### *Deforestación: pérdida de valor*

Los bosques no son sólo una fuente de recursos maderables, sino también de combustibles, medicinas, materiales de construcción y alimentos. Además, los bosques producen servicios ambientales como el mantenimiento de las fuentes de agua, el hábitat de la diversidad biológica, la regulación del clima y el secuestro de carbono. Mas aún, los bosques sirven como sitios turísticos y de recreación y son también importantes para las actividades socio culturales y religiosas de algunos habitantes.

#### GRÁFICO 9: Exportación de productos forestales

Fuente: INRENA

En el país tenemos 72 millones de hectáreas de bosques que cubren más del 56% del territorio nacional. De ellas, cerca de 46 millones de hectáreas tienen capacidad para la producción permanente de productos maderables. Adicionalmente, existen 10 millones de hectáreas de tierras aptas para la reforestación, localizadas principalmente en la sierra y selva.

El principal problema que afecta al bosque es la deforestación. El INRENA<sup>20</sup> estima que existe un total de 9.2 millones de hectáreas deforestadas, es decir, el 12% de la superficie boscosa, y que anualmente se deforesta entre 200 mil y 300 mil hectáreas. Para el año 1997, se estimó que aproximadamente el 80% de las áreas deforestadas obedecían a la quema de madera con fines agropecuarios, el 17% se deforesta debido a la producción de leña y carbón y el 3% tiene su origen en la explotación de la madera con fines comerciales.

#### GRÁFICO 10: Superficie deforestada por motivos

Fuente: INRENA

De otro lado, los esfuerzos por reforestar, son muy reducidos y básicamente están a cargo del Estado. Las cifras acumuladas hasta 1998 estiman un total de 605,825 hectáreas reforestadas a nivel nacional, mientras que ese mismo año se reforestó 67,625 hectáreas.

El potencial de producción maderera y no maderera de los bosques es inmenso. Sin embargo, de las 2,500 especies madereras existentes, sólo 500 se encuentran clasificadas; y de ellas, se utilizan intensivamente sólo 20 especies (0.8%), aquellas de mayor valor comercial. Las exportaciones de productos forestales maderables han llegado a los US \$ 54.7 millones en 1998, siendo el rubro madera aserrada el más importante (66.6%). La revisión de la estructura de estas exportaciones revela que tienen un mínimo de valor agregado.

Cabe resaltar, que el sector forestal chileno exporta un promedio de US\$ 2 mil millones de dólares de productos maderables, con una menor cantidad y variedad de productos forestales que nuestro país. Asimismo, hay que agregar que el sector tiene problemas con los extractores ilegales de madera, que comercializan el producto de manera informal a países vecinos, sin el control requerido.

En lo que respecta a los productos forestales no maderables el nivel de las exportaciones en 1998 alcanzó la cifra de US \$ 31 millones, luego de haber alcanzado los US \$ 53.4 millones el año 1997. Los principales productos son la cochinilla, castañas, palmitos y productos vegetales, sin embargo la variedad de productos que se exportan aun es de escala reducida.

#### *Necesidad de una política nacional forestal*

La situación en la que se encuentran los bosques en el país es consecuencia de la ausencia por muchos años de una política forestal<sup>21</sup> con claros criterios económicos, ecológicos y sociales. La actividad forestal por su naturaleza requiere de un esquema normativo estable de largo plazo con condiciones claras sobre los derechos de propiedad, en donde la inversión privada sea incentivada a establecer tecnologías apropiadas de extracción y métodos de preservación del bosque. Asimismo, durante los últimos años se dió una serie de incentivos en otros sectores que afectaron la situación de los bosques, fomentando el mal uso del recurso. Esta situación evidencia la necesidad de que exista concordancia entre las políticas sectoriales y la política ambiental.

**CUADRO 2**  
**Exportación de productos forestales no maderables, 1998**

Producto	Valor FOB (US \$)	Peso Neto (kg)
Caucho	569	140
Bambú	3,727	5,679
Aceites vegetales	6,857	124
Productos vegetales para cestería	72,697	45,169
Jugos y extractos vegetales	165,349	11,191
Resina	471,960	53,791
Plantas utilizadas en perfume, medicina	1,920,080	811,566
Semilla	2,042,461	289,644
Palmito preparado en conserva	3,270,075	1,091,998
Castaña	3,353,994	1,053,955
Productos vegetales para curtir	3,752,767	6,224,657
Cochinilla y carmín de cochinilla	16,022,696	411,262
<b>Total</b>	<b>31,083,236</b>	<b>9,999,180</b>

Fuente: SUNAD  
EN: INRENA \_ Dirección General Forestal

De otro lado, la situación actual de la industria forestal maderera es reflejo de la ausencia de incentivos estables de largo plazo que permitan integrar la actividad de manejo de bosque con la industria. Durante décadas la industria forestal ha permanecido estancada, con una casi nula inversión en investigación de especies, productos y

mercados<sup>22</sup>. El valor agregado de esta industria ha sido mínimo y básicamente se ha propiciado una actividad de extracción. Asimismo, no ha existido fomento a la producción de otros productos diferentes de la madera.

### *Manejo forestal sostenible: un desafío*

Los bosques tienen una enorme capacidad de producción de bienes y servicios en forma sostenible, para lo cual se requiere de un manejo forestal integrado a industrias madereras eficientes y competitivas internacionalmente. Asimismo, es imperativo promover el desarrollo forestal de productos no maderables y de los servicios ambientales. En este sentido la recientemente promulgada Ley Forestal y de Fauna Silvestre establece un enfoque más propicio para el aprovechamiento sostenible del bosque que para la extracción de bienes.

Los agentes económicos vinculados al sector forestal han visto en la ley elementos modernos de gestión. Se ha incorporado el sistema de concesiones y algunos otros incentivos, todavía muy incipientes, que el reglamento de esta ley debería mejorar. Además, existen algunos aspectos de la ley que podrían ser perfeccionados, como el tamaño de los lotes (se estima que lotes de 100,000 hectáreas son rentables económicamente), la propiedad de los recursos (reforestación de áreas de propiedad estatal no ofrece incentivos), la educación, entre otros. Si bien la ley por sí misma, no va a resolver los problemas del sector, propone cambios fundamentales en las condiciones del mercado, lo que abre la oportunidad para la llegada de nuevas inversiones que generarán una dinámica distinta en el sector forestal. Es responsabilidad de los agentes económicos el lograr que el sector forestal ocupe un lugar importante en la economía del país.

<sup>20</sup> Compendio Perú Forestal en Números, Ministerio de Agricultura \_ INRENA, 1998.

<sup>21</sup> La Cámara Nacional Forestal ha propuesto repetidas veces al gobierno la necesidad de establecer una Política Nacional Forestal que promueva el desarrollo del sector.

<sup>22</sup> Cabe resaltar que existen algunos ejemplos exitosos muy puntuales de industria de partes y piezas de madera.

[Página siguiente](#) ► ► ► ► ► ►

[Agradecimientos](#)

[Créditos](#)

© PNUMA- CONAM  
JULIO 2001

[Diseño](#)